



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
БОБРОВСКОГО РАЙОНА

ул. Красная Печать, д. 25, г. Бобров, 397700
Тел./факс (47350) 4-12-80

15.02.2023 № 2-2-2023



Директору БУ ВО «Бобровский
психоневрологический интернат»

Ивершиной Т.И.

ул. Микрорайон, д. 7, с.Николо-
Варваринка, Бобровский район,
Воронежская область,
397722

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района, ввиду поступившего поручения прокуратуры области проведена проверка исполнения законодательства в сфере защиты имущественных и жилищных прав инвалидов, в том числе из числа детей-сирот, содержащихся в БУ ВО «Бобровский психоневрологический интернат».

В соответствии со ст.31 ГК РФ опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Согласно ст.35 ГК РФ недееспособным или не полностью дееспособным гражданам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

Гражданским кодексом предусмотрено, что опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы (ч.3 ст.36 ГК РФ).

В соответствии с ч. 5 ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов.

Вместе с тем, как показала проверка, администрацией БУ ВО «Бобровский психоневрологический интернат» ненадлежащим образом исполняются обязанности опекуна, что нарушает требования ч. 5 ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Так, с 2019 по конец 2022 не велась работа по контролю за сохранностью имущества недееспособных подопечных: Петрищевой Г.Д., Трепалиной Т.В., Красняковой Р.С., Орловой А.И., Пивень Л.П., Синозерская С.С., Ревенок О.Б., Новацкой Н.А., Сидельникова К.А., Псарева В.А., Потрываевой Н.И.

При изучении личного дела Ивановой В.П., которая поступила в БУ ВО

Прокуратура Бобровского района Воронежской
области
№ 2-2-2023/Прдп19-23-20200013

«Бобровский психоневрологический интернат» 07.05.2008 и является дееспособным пенсионером и инвалидом 2 группы, установлено наличие в материалах дела выписки из ЕГРН об 25.12.2018 №КУВИ-001/2018-1673922, из которой усматривается наличие в собственности 1/243 доли земельного участка с кадастровым номером 36:01:0000000:65 (земельный пай СХА «Новая Жизнь»).

Вместе с тем, в материалах дела имеется копия решения Воронежского областного суда от 27.05.2019 по административному исковому заявлению Губина Ю.Н. к Правительству Воронежской области, Управлению Росреестра по Воронежской области об установлении кадастровой стоимости земельных участков равной рыночной стоимости.

Указанный судебный акт поступил в адрес интерната, однако, в материалах дела отсутствуют сведения об ознакомлении Ивановой В.П. с поступившей в ее адрес корреспонденцией, как и отсутствуют сведения о принятых мерах со стороны Интерната и подопечной.

Кроме того, согласно пп. 2 п. 2 ст. 218 ГК РФ, в случае смерти гражданина право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит по наследству к другим лицам в соответствии с завещанием или законом.

Если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию либо никто из наследников не имеет права наследовать, либо все наследники отстранены от наследования (ст. 1117 ГК РФ), либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (ст. 1158 ГК РФ), имущество умершего считается выморочным (п. 1 ст. 1151 ГК РФ).

Поскольку в отношении имущества умерших граждан, проживавших в доме-интернате, никто из наследников в течение установленных сроков (ст. 1154 ГК РФ) не заявил своих прав, такое имущество приобретает статус выморочного.

В соответствии с п. 2 ст. 1151 ГК РФ, в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории: жилое помещение; земельный участок, а также расположенные на нем здания, сооружения, иные объекты недвижимого имущества; доля в праве общей долевой собственности на указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта объекты недвижимого имущества.

Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 1151 ГК РФ порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований определяется законом.

Согласно п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» на основании ч. 3 ст. 1151 ГК РФ (далее - Постановление Пленума Верховного суда РФ № 9), а также ст. 4 Федерального закона от 26.11.2001 № 147-ФЗ «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» впредь до принятия

соответствующего закона, определяющего порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований, при рассмотрении судами дел о наследовании от имени Российской Федерации выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) в лице его территориальных органов, осуществляющее в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника федерального имущества, а также функцию по принятию и управлению выморочным имуществом (пункт 5.35 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432); от имени городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальных образований - их соответствующие органы в рамках компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с п. 5.35 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом принимает в установленном порядке выморочное имущество, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации переходит в порядке наследования в собственность Российской Федерации.

Приказом Росимущества от 05.03.2009 № 63 «О реорганизации территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом» утверждено Положение о Территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Воронежской области.

Согласно п. 4.1.4 данного положения ТУ Росимущества по Воронежской области территориальный орган Росимущества самостоятельно принимает в установленном порядке имущество, обращенное в собственность Российской Федерации, а также выморочное имущество, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации переходит в порядке наследования в собственность Российской Федерации.

Таким образом, Российская Федерация в качестве наследника выморочного имущества - особый наследник по закону, не относящийся ни к одной из очередей и может унаследовать по закону только выморочное имущество, воля на приобретение которого заранее выражена в законе. При наследовании такого имущества принятия наследства не требуется (п. 1 ст. 1152 ГК РФ), а отказ от него не допускается (п. 1 ст. 1157 ГК РФ). Вместе с тем, свидетельство о праве на наследство в отношении выморочного имущества выдается в общем порядке, по заявлению наследника (п. 1 ст. 1162 ГК РФ).

Вместе с тем, результаты проверки свидетельствуют о бездействии со стороны БУ ВО «Бобровский психоневрологический интернат» при обеспечении контроля сохранности и реализации выморочного имущества граждан, проживающих в учреждении, не имеющих наследников как по закону, так и по завещанию.

Так, в ходе проведения проверки установлено, что интернатом в адрес ТУ

ФАУГИ в ВО направлена информация о наличии на счетах умерших недееспособных подопечных денежных средств, которые в соответствии с вышеупомянутыми нормами, подлежат обращению в доход Российской Федерации, а именно: Микляевой А.К. – 105,26 руб., Викулиной К.В. – 295 014,20 руб., Есиковой Л.М. – 470 273,15 руб., Золотаревой М.Ф. – 38 997,98 руб., Ковалевой З.С. – 553 769,95 руб., Расторгуевой А.В. – 49 668,89 руб., Хреновой М.Н. – 238 857,47 руб., Швыряевой М.М. – 2 614,59 руб., Беляковой Э.В. – 365 175,87 руб., Зубченко Р.И. – 294 096,42 руб., Кравцовой Н.И. – 415 317,82 руб., Лоншаковой Л.М. – 276 803,99 руб., Петренко И.К. – 352 525,53 руб., Селезневой З.Т. – 211 877,53 руб., Стодоля Л.Н. – 184 609,90 руб., Тарлыковой А.В. – 88 645,47 руб., Хорошиловой Н.А. – 78 705,04 руб., Гармоновой А.К. – 320 326,17 руб. Грибковой М.К. – 185 993,97 руб., Зубковой Л.П. – 151 952,35 руб., Краснобаевой Е.Ф. – 68 305,28 руб., Лиштовина Ю.В. – 18,19 руб., Пахомовой Н.А. – 33 108,80 руб., Плотниковой Г.Н. – 14 195,71 руб., Рейхельд В.Н. – 1 руб., Смочалиной З.А. – 194 796,76 руб., Феохтистовой А.М. – 295 481,44 руб., Швецово Т.К. – 132 467,60 руб., Швыревой Л.В. – 169,98 руб., Макеева А.Г. – 364 783,29 руб., Санниковой Т.А. – 1 руб.

Вместе с тем, согласно информации, представленной в адрес прокуратуры района ТУ ФАУГИ в ВО, работа по обращению в доход государства выморочного имущества указанных граждан не проводилась.

Согласно сведениям реестра наследственных дел, размещенном в сети Интернет на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты <https://notariat.ru>, после даты смерти указанных лиц наследственные дела не регистрировались.

Кроме того, информация о наличии на территории соответствующих муниципальных образований земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, принадлежащих на праве собственности умершим гражданам, не имеющим наследников как по закону, так и по завещанию, в адрес соответствующих муниципальных образований для оформления прав не направлялась (п. 1 ст. 1151 ГК РФ), а именно: Микляева А.К. (п. Воля Новоусманского района), Голова К.А. (с. Тишанка Таловского района), Казьми В.И. (п. Красновка Таловского района), Кантемирова Н.В. (с. Слобода Бобровского района), Колосова Т.П. (с. Б-Верейка Рамонского района), Колотушкин В.И. (г. Бобров), Замаруева А.П. (г. Воронеж), Исаева А.С. (с. Русаново Новохоперского района), Решетников С.А. (г. Бобров), Пастушков П.А. (г. Бобров), Грязнова Е.И. (пгт. Каменка), Швецова Т.К. (пгт. Анна), Макеев А.Г. (земельный пай - Бобровский район), Репникова А.И. (г. Воронеж), Домашева Л.К. (п. Ясенки Бобровский район), Черникова Е.М. (с. Михайловка Панинского района).

В соответствии с п. 3 ст. 4 закона Воронежской области от 19.06.2015 № 113-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области» к полномочиям правительства Воронежской области в сфере социального обслуживания в соответствии с федеральным законодательством относится утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области, нормативов обеспечения мягким

инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями.

П. 1.2. Постановления Правительства Воронежской области от 12.12.2014 №1159 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями» утверждены нормативы обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области (далее - Нормативы).

Однако, в ходе надзорных мероприятий установлено, что оказание данных социальных услуг оказывается с нарушением требований законодательства о социальном обслуживании граждан.

Так, установлены нарушения при обеспечении мягким инвентарем Полухиной А.М., которой:

- из перечня предметов мягкого инвентаря «верхней пальтовой группы» выдана лишь куртка зимняя – 17.01.2020, пальто демисезонное не получено,

- из перечня предметов мягкого инвентаря в «верхней костюмно-платьевой группы» подопечная с момента помещения в интернат не обеспечивалась брюками, обязанность обеспечения которыми возникает 1 раз в 2 года, джемпером, обязанность обеспечения которым возникает 1 раз в 4 года, спортивным костюмом, обязанность обеспечения которым возникает 1 раз в 3 года, халатом, обязанность обеспечения которыми возникает 1 раз в 2 года, единой (03.01.2015) подопечной предоставлено платье х/б, обязанность обеспечения которым возникает 1 раз в 2 года в количестве 3 шт., единой предоставлены рейтузы (03.01.2015), обязанность обеспечения которыми возникает 1 раз в 2 года в количестве 2 шт., платьем теплым не обеспечена, обязанность обеспечения которым возникает 1 раз в 3.

- из перечня предметов мягкого инвентаря, относящегося к категории «белье», подопечная не обеспечена футболкой, обязанность обеспечения которой возникает 1 раз в год в количестве 3 шт., бюстгальтером, обязанность обеспечения которым возникает 1 раз в год в количестве 3 шт., пижамой, обязанность обеспечения которой возникает 1 раз в год в количестве 2 шт. носовыми платками, обязанность обеспечения которыми возникает 1 раз в год в количестве 3 шт., единой получены трусы в количестве 2 шт. 17.01.2020, обязанность обеспечения которыми возникает 1 раз в год в количестве 3 шт.

- из перечня предметов мягкого инвентаря, относящегося к категории «чулочно-носочных изделий» подопечная была обеспечена лишь колготками 10.06.2021 и 03.01.2015,

- головными уборами не обеспечивалась,

- из перечня предметов мягкого инвентаря, относящегося к категории обувь обеспечена лишь полусапогами 17.01.2020, обязанность обеспечения

которыми возникает 1 раз в 2 года, обувь зимняя, летняя комнатная и резиновая не предоставлялись с момент поступления в интернат.

- из перечня предметов мягкого инвентаря, относящегося к категории постельные принадлежности подопечной получены лишь 2 (два) пододеяльника и 2 (две) простыни 17.01.2020, обязанность обеспечения которыми возникает 1 раз в год в количестве 3 шт., обеспечена наволочками в количестве 2шт. 16.09.2021, вместо 4 в год, иными предметами не обеспечивалась с момента поступления в интернат.

Аналогичные нарушения при обеспечении мягким инвентарем установлены в отношении Бургаковой Е.И., Спициной Л.А., Макаровой Е.А., Золотаревой Н.В., Костиной В.М, Кирпиченко В.В.

Вышеуказанные нарушения в деятельности БУ ВО «Бобровский психоневрологический интернат» стали возможны в результате ненадлежащего отношения ответственных работников учреждения к исполнению своих должностных обязанностей, а также из-за отсутствия должного контроля подчиненными со стороны директора.

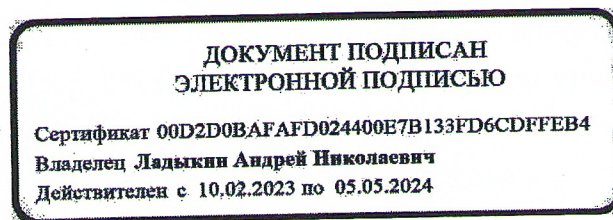
На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры района, принять меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшей деятельности.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района
советник юстиции

А.Н. Ладыкин



Агафонова М.О., 8 (47350) 4-00-53